



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

25 октября 2012 года

№ 345-уг

Иркутск

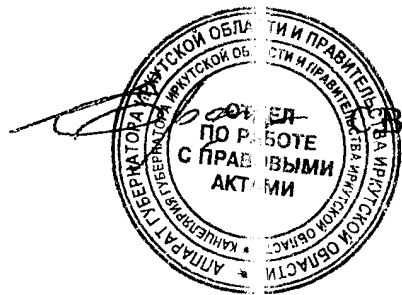
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Определить докладчиком министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4805
Дата	25.10.2012 г.
№	12 ИСТех, Д.С.С.С. 01-12

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 1, № 45, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 3, т. 2; 2009, № 14, т. 1; 2010, № 22, т. 2; 2011, № 38) следующие изменения:

1) в статье 4:

в абзаце втором части 1 слова «(далее – фонд софинансирования)» исключить;

в абзаце первом части 2 слова «областными долгосрочными целевыми программами, утверждаемыми» заменить словами «(или)»;

2) статью 6¹ признать утратившей силу;

3) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов

Установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов:

1) от налога на доходы физических лиц – 25,79 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, – 35,79 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области;

3) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 50 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в областной бюджет.

Установить единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов:

1) от налога на доходы физических лиц – 16 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, – 36 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

3) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 50 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в областной бюджет.

Установить единые нормативы отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, – 10 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.»;

4) абзац второй части 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«Статьи 7 и 8 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2016 года.»;

5) в приложении 1:

в абзаце четвертом пункта 5 слова «в соответствии с проектом среднесрочного финансового плана Иркутской области, представляемым одновременно с проектом закона об областном бюджете» исключить;

абзац второй пункта 6 изложить в следующей редакции:

$$\langle BO^{+1}_i = INP_i / ИБР_i + Д1_i / (ИБР_i \times РН_{ij} \times ПД / \sum (РН_{ij})) \rangle, \quad (6)»;$$

в пункте 8:

в абзаце седьмом слова «в соответствии с проектом среднесрочного финансового плана Иркутской области, представляемым одновременно с проектом закона об областном бюджете» исключить;

в абзаце восьмом слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в пункте 11:

в абзаце третьем слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце четвертом слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце десятом слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце одиннадцатом слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце шестом пункта 16 слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области», статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по городам и районам» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

абзац второй пункта 17 изложить в следующей редакции:

$$\langle K^{cmp}_i = 0,30 \times K^M_i + 0,45 \times K^y_i + 0,25 \times K^{pac}_i, \quad (27) \rangle;$$

в абзаце седьмом пункта 19 слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце третьем пункта 20 слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области», статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по городам и районам» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

б) в приложении 3:

в пункте 2:

в абзаце четвертом слова «в соответствии с проектом среднесрочного финансового плана Иркутской области, представляемым одновременно с проектом закона об областном бюджете» исключить;

в абзаце пятом слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце девятом слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в пункте 5:

абзац второй изложить в следующей редакции:

$$\langle \langle \text{НП}_i = \sum_{j=1}^8 \text{НП}_{ij} \rangle \rangle, \quad (6)\rangle;$$

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«ПП_j - прогнозируемый объем поступлений по j-му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты муниципальных районов (городских округов) по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов или в бюджеты городских округов, на очередной финансовый год и плановый период, за исключением дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (рассчитывается финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов).»;

пункт 6 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (УП_{i,8}):

$$\text{УП}_{i,8} = (E_{\text{пред.отч.},i} \times 0,4 + E_{\text{отч.},i} \times 0,6) / H_i. \quad (16)\rangle;$$

в пункте 7:

абзац второй изложить в следующей редакции:

$$\langle \langle \text{РП}_i = \sum_{j=1}^8 \text{РП}_{ij} \rangle \rangle, \quad (17)\rangle;$$

в абзаце четвертом после слов «упрощенной системы налогообложения» дополнить словами «, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения»;

в абзаце седьмом пункта 10 слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце шестом пункта 12 слова «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по городам и районам», статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце третьем пункта 15 слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области», статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по городам и районам» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце третьем пункта 16 слова «статистического сборника Иркутскстата «Административно-территориальное деление и численность

населения области по полу и возрасту» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения в муниципальных образованиях Иркутской области по полу и возрасту»;

в абзаце третьем пункта 17 слова «статистического сборника Иркутскстата «Административно-территориальное деление и численность населения области по полу и возрасту» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения в муниципальных образованиях Иркутской области по полу и возрасту»;

в абзаце третьем пункта 18 слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

формулы (17)-(29) считать соответственно формулами (18)-(30);

7) в абзаце седьмом пункта 1 приложения 5 слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

8) в приложении 7:

в пункте 11:

в абзаце третьем слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце четвертом слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце седьмом слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце одиннадцатом слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце двенадцатом слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце тринадцатом слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце четырнадцатом слова «Численность населения по городам и районам» заменить словами «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в пункте 12:

в абзаце тридцать шестом слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области», статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность

населения по городам и районам» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

в абзаце пятьдесят втором слова «статистического сборника Иркутскстата «Численность населения сельских населенных пунктов Иркутской области», статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по городам и районам» заменить словами «статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2013 года, за исключением пункта 2 статьи 1 настоящего Закона.

2. Пункт 2 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск

« »

2012 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – законопроект) подготовлен министерством финансов Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Статьи 56, 58, 61.1, 61.2, 137, 138, 139, 142.1 и 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Иркутской области от 25 ноября 2011 года № 346-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2013 годы».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта:

Законопроект утверждает в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменение статьи 4, предусматривающее возможность установления целей, условий предоставления субсидий, критерий отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, признание утратившей силу статьи об иных межбюджетных трансфертах в целях финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами, изменение процента единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов и поселений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, продление сроков введения субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных образований Иркутской области с 1 января 2016 года, корректировку наименований статистических сборников и бюллетеней, используемых при расчете дотаций, в связи с их изменением Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, техническое уточнение формул, используемых при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, уточнение расчета

индекса налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в целях учета налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, а также технические корректировки, обусловленные переходом Иркутской области на трехлетнее бюджетное планирование.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Представленный законопроект предполагает признание утратившей силу статьи 6¹, изложение в новой редакции статьи 11 и абзаца второго части 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», а также изменения в приложения 1, 3, 5 и 7.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного правового акта не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Законопроект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Заместитель министра финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и
нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предлагается:

1) в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации расширить статью 4, предусмотрев возможность установления целей, условий предоставления субсидий, критерий отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области;

2) исключить статью 6¹ об иных межбюджетных трансфертах в целях финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами, в связи с предоставлением указанных средств с 2012 года в виде субсидии в целях реализации мероприятий муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов в рамках долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2015 годы»;

3) увеличить нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, в бюджеты муниципальных районов с 25,79 до 35,79 процентов, в бюджеты городских округов с 16 до 36 процентов, в бюджеты поселений с 0 до 10 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с соответствующей территории в консолидированный бюджет Иркутской области.

Отдельное выделение в статье 11 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, вызвано различием в нормативах отчисления от указанного налога и налога на доходы физических лиц в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленных статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в бюджеты муниципальных районов (городских округов), установленных статьями 61.1 (61.2) Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Предлагаемая корректировка позволит привести нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц и налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, к единому размеру, что облегчит прогнозирование налога на доходы физических лиц финансовыми органами муниципальных районов (городских округов).

По оценке министерства финансов Иркутской области принятие данной поправки может привести в 2013 году к выпадающим доходам областного бюджета (дополнительным поступлениям в бюджеты муниципальных районов, городских округов и поселений) в размере порядка 16 млн. рублей.

4) изложить в новой редакции абзац второй части 1 статьи 12.

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предлагается перенести срок введения в действие положения о порядке расчета субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных образований с 1 января 2013 года на 1 января 2016 года, что позволит не уменьшать доходы муниципальных образований Иркутской области в очередном финансовом году и плановом периоде.

5) скорректировать наименования статистических сборников и бюллетеней, применяемых в расчетах дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области, субсидий областному бюджету из местных бюджетов, а также дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, в связи с их переименованием Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области;

6) в приложении 1 к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» осуществить техническое уточнение формулы определения бюджетной обеспеченности i -го поселения после распределения дотации на 1-м этапе (BO^{+1}_i), а также коэффициента структуры потребителей бюджетных услуг (K^{cmp}_i) i -го поселения;

7) внести изменения в пункты 5-7 приложения 3 к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в целях учета налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, подлежащего зачислению в полном объеме в бюджеты муниципальных районов (городских округов), при расчете индекса налогового потенциала муниципального района (городского округа) Иркутской области.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2012 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового

кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» состав налоговых доходов муниципальных районов (городских округов), установленных статьями 61.1 и 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, дополняется налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

8) осуществить уточнение формулировки показателя ПШ_j (прогнозируемый объем поступлений по j-му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период), используемого в приложении 3 к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в связи с увеличением нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, в бюджеты муниципальных районов (городских округов).

Учет прогнозируемого объема поступлений по минимальному из нормативов, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов (городских округов), позволит соблюсти принцип сопоставимости налоговых доходов муниципальных районов и городских округов при распределении дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, установленный пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, изменение формулировки показателя ПШ_j (прогнозируемый объем поступлений по j-му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период), а также ряда других прогнозных показателей носит технический характер и вызвано переходом Иркутской области на трехлетнее бюджетное планирование, т.е. отменой понятия «проект среднесрочного финансового плана Иркутской области, представляемый одновременно с проектом закона об областном бюджете».

В связи с этим ссылку на проект среднесрочного финансового плана Иркутской области по тексту Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предлагается исключить.

Принятие проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» не потребует внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год».

Заместитель министра финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова